

FIP 政策声明

药师在灾害和应急管理中的作用

背景介绍

联合国减少灾害风险办公室（UNDRR）¹ 将灾害定义为“由于危险事件与暴露条件、脆弱性和能力条件相互作用而严重破坏任何规模的社区或社会的运作，导致以下一项或多项人员、物质、经济和环境损失和影响”。

“紧急情况”一词有时可与“灾害”交替使用。例如，在生物和技术危害或健康突发事件的情况下，紧急状况也可以是指没有导致社区或社会运转受到严重破坏的危害事件。

在过去的几十年里，灾害和紧急情况不断增加，每年影响数百万人。由于气候变化、流离失所、冲突、快速和无计划的城市化、技术危害和公共卫生突发事件等因素，其影响的频率、复杂性和严重性在未来可能会增加。²

灾害可以发生在地方、地区或全球范围内，通常可分为以下几类：

- 自然灾害：自然灾害：任何灾难性的、快速或缓慢发生的、自然产生的物理现象，其性质可以是地球物理的、水文的、气候的或生物的。
- 人为灾害：主要由一个或多个可识别的、蓄意或疏忽的人类行为造成的灾难性事件，发生在人类居住区内或附近。例如工业事故、核事故和运输事故、冲突、人口流离失所、爆炸和恐怖袭击、停电和资源短缺。
- 传染病爆发：任何直接或间接影响人类（地方病或大流行病）的人类或动物疾病的发生，如 COVID-19 大流行期间的情况。

尽管在开发早期预警系统方面取得了进展，对诱发因素的认识也有所提高，但灾害和紧急情况的相对不可预测性给政府、机构和个人在此类事件发生时刻做好准备带来了挑战。每一次灾害都具有复杂性和独特性，需要采取因地制宜的应对方法。因此，规划和准备工作必须持续进行，包括药师在内的专业人员应广泛参与灾害和紧急情况管理的各个阶段：减灾（降低风险）、备灾（准备）、救灾和恢复。³

药师在规划和准备应对灾害和紧急情况方面的作用

药师是药品方面的专家，在确保人们在灾害和紧急情况下能够获得基本药品和医疗用品方面发挥着至关重要的作用。通过对灾害和紧急情况进行规划和准备，药师可以保持或提高人们应对这些事件并从中恢复的能力。⁴

作为规划和准备过程的一部分，药师与政府、地方当局以及灾害和紧急情况管理机构合作，制定并维护灾害和紧急情况应对计划。他们与其他医疗服务提供者和社区组织建立关系，以协调规划、准备和响应工作。他们参加跨学科的灾难培训和演习，为可能发生的情况做好准备，并帮助确定需要改进的地方。他们教育公众如何规划和准备应对灾难和紧急情况，如创建应急包和安全储存药品。⁵

规划和准备工作主要包括以下活动⁶

- 制定灾难和紧急情况应对计划；



- 制定工作场所培训和安全协议；
- 制定配药和库存管理规程；
- 识别高危人群并确定患者的优先次序；
- 解决药品短缺问题（供应链管理）；
- 设计药品跟踪系统，防止不当储存；以及
- 制定管理恐慌性购买和打击误导的协议。

药师在应对灾难和紧急情况中的作用

药师在应对灾难时的作用是为病人和民众提供持续的专业服务。药师角色的性质取决于民众的需求、政府指令、药师个人的执业范围、能力和专业知识以及他们在医疗保健系统中的地位。无论其角色如何，药师都应与其他医疗保健专业人员、社区组织、地方当局和政府以及应急机构进行沟通和联络。⁶

作为医疗保健专业人员，药师的道德责任超越了普通公民，应承担起在灾难情况下向他人提供援助的责任。

FIP 文件《药师应对灾害指南》是评估灾害对其所提供服务的潜在影响时需要考虑的事项。⁵它还提供了协助管理灾害影响的信息。欧洲医院药师协会 (EAHP) 的文件《欧洲紧急药品清单》(ELEM) 是另一个支持药师在紧急情况下为患者提供有效医疗服务的工具。⁷

在此背景下，FIP 建议

各国政府和决策者应

1. 确保具备相关专业知识的药师成为各部委以及地方和国家两级常设民防机构的成员。
2. 在地方和国家层面制定灾害和紧急情况应急计划，以适应最有可能出现的风险，保证在供应短缺的情况下，继续向民众提供优质药品和医疗服务。
3. 支持各民防、救灾和应急机构与药学部门之间建立良好的工作关系，在处理供应链安全和完整性等问题时，为每一类灾害和紧急情况确定相互依存和指挥关系。
4. 为药房部门制定有关药品供应和分配以及药品捐赠的地方和国家政策和管理计划。⁸

FIP 成员组织和药学专业协会应当

1. 宣传药师在灾害和应急管理中的作用。
2. 在药师整个职业生涯中，促进他们在灾害和应急管理方面的能力建设活动。
3. 在组织结构下制定并支持灾害和应急管理战略。
4. 推广使用世界卫生组织和各国的药品捐赠指南。
5. 动员并支持药师和药房在灾害和紧急情况下开展工作。

学术药学机构应重点关注



1. 应急准备：行政人员、教育工作者和研究人员应制定个人和机构灾难和应急计划。
2. 教育：各机构在制定本科和研究生课程时，应将灾害和应急管理纳入其中。
3. 研究：各机构应开展与灾害和紧急情况下的药学相关的具体研究，其中包括确保在灾害和紧急情况下在人道主义环境中获得安全、优质药品等专题。
4. 社会责任：领导者、教育工作者和研究人员应领导或推动与灾害和紧急情况有关的国家、地区和全球战略。

药师个人应

1. 根据其所在地区最可能出现的风险，制定当地的灾害和紧急情况应对计划。这可能包括储备必要的物资、制定疏散计划和建立通信渠道。
2. 了解其工作场所的灾难和应急计划以及他们在这些计划中的个人作用。这些灾难和应急计划可能包括确保基本药品和医疗用品的充足储备、应急通信计划以及应对可能出现的情况（包括停电和缺水）的程序。
3. 与当地专业网络保持联系，确定自己在应对灾难或紧急情况时的角色。
4. 根据实际情况和自身技能准备一个急救包。⁹
5. 为容易发生重大灾害或紧急情况的地区制定疏散计划和“冬眠包”（食物、水、卫生用品和通讯工具）。
6. 参加防灾和应急准备培训，并通过参与相关的持续专业发展来保持更新，以确保他们具备在灾害或紧急情况下有效应对的能力。
7. 与其他医疗服务提供者、灾难和紧急情况管理机构以及社区组织合作，协调灾难和紧急情况应对工作。

此外，FIP 承诺

1. 为药师协会提供支持，概述药师在备灾或紧急情况下工作所需的技能。
2. 与国家卫生部和其他相关利益攸关方联络，扩大药师在这些环境中工作的影响和成果。
3. 宣传药师在灾害和紧急情况下的特殊作用，鼓励世界各地的同行参与人道主义活动。
4. 在 FIP 成员组织之间分享这些领域的参与机会和成功案例，促进交叉合作。
5. 继续与我们的利益攸关方合作，增强我们的地区和国家领导人及成员的能力，以加强人道主义工作。
6. 促进人道主义环境中的跨专业合作。
7. 与联合国联络，制定联合国人道主义应急计划下的药品分组。



通过日期 : 2023 年 9 月 24 日
提议国 : FIP 理事会
本声明取代以下先前的 FIP 声明 : FIP 关于药师在灾害管理中的作用的政策声明, FIP 2017
该声明可引述如下: : 国际药学联合会。标题: 国际药学联合会关于药师在灾难和紧急情况管理中的作用的政策声明。海牙: FIP, 2023。网址:
www.fip.org/statements
本声明参考了以下 FIP 声明和文件: :

参考资料

1. United Nations. 联合国减少灾害风险办公室 (UNDRR) 。 Accessed: 24 April 2023 Available at: <https://www.undrr.org/terminology/disaster>
2. 红十字会与红新月会国际联合会, 2023 年。 Accessed: 24 April 2023 Available at: <https://www.ifrc.org/our-work/disasters-climate-and-crises/what-disaster#:~:text=About%20disasters&text=The%20frequency%2C%20complexity%20and%20severity,hazards%20and%20public%20health%20emergencies>.
3. 世界卫生组织。 WHO Emergency Response Framework. 访问日期: 2023 年 4 月 24 日 网址: <https://apps.who.int/iris/handle/10665/258604>
4. Aruru M, Truong HA, Clark S. Pharmacy Emergency Preparedness and Response (PEPR): a proposed framework for expanding pharmacy professionals' roles and contributions to emergency preparedness and response during the COVID-19 pandemic and beyond. 《社会与行政药学研究》: RSAP, 2021; 17 (1) : 1967-77。 访问日期: 2023 年 4 月 24 日。 网址: <https://doi.org/10.1016/j.sapharm.2020.04.002>
5. 国际药学联合会 (FIP) 。 应对灾害: 国际药学联合会 (FIP) ; 2016 年。 <https://www.fip.org/file/150>
6. International Pharmaceutical Federation (FIP). FIP Global Humanitarian Competency Framework (GbHCF) (p. 26) [Competency Framework]. <https://www.fip.org/file/5055>
7. European Association of Hospital Pharmacists (EAHP) document European List of Emergency Medicines (ELEM). 访问: 10 July 2023. 网址: <https://www.eahp.eu/practice-and-policy/european-list-emergency-medicines>
8. 世界卫生组织。 世卫组织药品捐赠指南。 访问日期: 2023 年 4 月 24 日 网址: <https://www.who.int/publications/i/item/9789241501989>
9. 红十字会。 制作急救包。 访问日期: 2023 年 4 月 24 日 网址: <https://www.redcross.org/get-help/how-to-prepare-for-emergencies/anatomy-of-a-first-aid-kit.html>